

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
566	רוה"מ	19.01.2021	27.06.2021	22.04.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת המרכז היהודי לזהות ולגיר	אישור התקשרות	3(19)(א)	14.12.2020	8000552844

החלטות הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות: ראשונה

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית-ירושלים	500500046		
מטבע	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
מבוקש	01.01.2021	31.12.2021	28,000,000
מאושר	27.06.2021	31.12.2021	16,000,000

דיון ונימוקים

1. משרד רוה"מ (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לטובת הפעלת נתיב – המרכז הלאומי לזהות וגיר בע"מ (חל"צ).
2. נתיב הינה חברת בת של הסוכנות שהוקמה בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 07.04.1998 אשר אימצה את המלצות ועדת נאמן, לגיבוש רעיונות והצעות בנושא הגיר בישראל (להלן – **החלטה 3613**). בהחלטת ממשלה מס' 3155 מיום 14.02.2008 שעניינה "מבנה ארגוני כולל ואיגום משאבים בנושא הגיר בישראל" נקבע כי נתיב מהווה "זרוע ביצוע ייחודית" של הממשלה בתחום ההכנה

- לגיור וכי יש להמשיך להתקשר עם הסוכנות להפעלת המכון בהתאם לכל דין, ובמקביל לתמוך בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור באמצעות מבחני תמיכה.
3. מערך הגיור במשרד מבקש להמשיך להתקשר עם הסוכנות בהפעלת נתיב בהתאם להחלטות ממשלה לעיל, בתחום ההכנה לגיור ולביצוע: גיוס תלמידים, הכשרת תלמידים לגיור הממלכתי, קיום מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיור במערך הגיור הממלכתי, בכיתות אזרחיות ובקורסים צבאיים.
4. המדינה מתקשרת עם הסוכנות להפעלת נתיב בפטור ממכרז מזה שנים בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור בפטור ממכרז לפי תקנות 3(19)(א) ו-3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים.
5. ביום 14.7.2019 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות למשך שנה בלבד, והטילה על המשרד, במהלך שנה זו, לערוך בחינה מקיפה בשיתוף הגורם הממונה באגף חשכ"ל בעניין ההשגות שהוגשו בעקבות פרסום כוונה להתקשרות עם הסוכנות. הארכת ההתקשרות נבעה מכך שלא ניתן לעצור את פעילות מערך הגיור, ונדרש להמשיך את ההתקשרות לתקופה מינימאלית הנדרשת לצורך בחינת ההשגות.
6. בהתאם להחלטת ועדת הפטור מיום 14.7.2019, החלה היחידה המקצועית בבחינת האפשרות לשינוי מתווה ההתקשרות, ביחד עם נציגי החשכ"ל, אך בחינה זו טרם הגיעה לסיומה והיחידה המקצועית העריכה שמסקנותיה יוגשו עד לתום שנת 2020. בסיכום עם הגורם הממונה בחשכ"ל, היחידה המקצועית ביקשה את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עד שתסתיים הבחינה.
7. ביום 16.8.2020 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות, עד ליום 31.12.2020, כאשר על אגף הגיור לסיים את הבדיקה של תהליך הכנה לגיור בהתאם להחלטת ועדת הפטור מיום 14.7.2019 ולהיערך להליך תחרותי אחד ברכש או תמיכה, באופן שיקיים את רוח דברי החלטת הממשלה ואת רוח המלצות דוח נאמן להמשך קבלת שרותי הכנה לגיור. בהחלטת ועדת הפטור נקבעו לוחות זמנים קצובים להתקדמות ההליך ודיווח לוועדת הפטור והרפרנטורה בחשכ"ל.
8. מ"מ מנכ"ל המשרד הבהיר כי יש להימנע מיציאה למכרז ואין לפעול בשלב זה לשינוי השיטה הקיימת כל השנים, כאשר המשרד מתקשר עם הסוכנות להפעלת נתיב בפטור ממכרז ותומך בעמותות המקיימות הכנה לגיור.
9. ביום 12.11.2020 נשלחה חוות דעת משפטית בנושא ללשכה המשפטית במשרד האוצר, לחברי ועדת המכרזים של המשרד, ועדת הפטור והרפרנטורה. בחוות הדעת נטען כי ההתקשרות עומדת בתנאים לפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתח"מ, בכך שהפעלת המכון היא מטרה ציבורית כמשמעה בחוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, התשי"ג-1952, מהסיבות המפורטות להלן –
- א. פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק לפיו הן "שוקדות כמקודם על העליה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל";
- ב. פעילות ההכנה לגיור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) - פעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל";
- ג. ביום 3.4.2017 תוקן החוק והוסף לו סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות. התיקון לחוק קובע מפורשות כי לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יראו כמטרות ציבוריות, בין היתר, את התפקידים המנויים באמנה. מכאן, שהוא כולל את התפקיד הרלוונטי לעניינינו בסעיף 1(ט) לאמנה כמפורט לעיל.
- ד. פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף 11(ב) לחוק - "...העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".
10. עוד הוסבר כיצד הקמת המכון (נתיב) על פי המלצת ועדת נאמן והחלטת ממשלה 3613 הייתה חלק מהפתרון המוסכם על כל הזרמים לבעיית הגיור בישראל. פתרון זה אף אושר באופן הצהרתי בהצבעת כ-80 חברי כנסת. לצורך כך, בהקמת המכון תחת הסוכנות, שולבו מאפיינים ייחודיים אך ורק לגוף זה, כגון שילוב נציגי הזרמים השונים ביהדות בהנהלתו ופעילות בגישה ממלכתית הפונה לציבור הרחב. נוכח מאפיינים ייחודיים אלו, והמדיניות הממשלתית שקיבלה הסכמה רחבה בכנסת ועל ידי נציגים הזרמים השונים, נטען כי קיימת הצדקה למימוש ההתקשרות בפטור ממכרז ואין להעדיף במצב זה קיום מכרז פומבי. נטען כי שינוי למסלול אחד של רכש או תמיכות, עומד בסתירה להחלטות ממשלה 3163 ו-3155 ויחייב את שינוי החלטות הממשלה. האמור לעיל הוצג גם נוכח התכונות של חקיקת חוק גיור והליכים משפטיים התלויים ועומדים בבג"ץ, אשר יש להם השפעה על מערך הגיור.
11. לאור האמור לעיל, ומאחר ונדרשת עבודת מטה נוספת של הרפרנטורה והלשכה המשפטית לצד עבודה מול המשרד באשר לאופן ההתקשרות, גב' סתיו אליעזר רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 01.08.2021.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
גל אמיר	חבר/ת וועדה	x
רוני מר	חבר/ת וועדה	x